

Министру экономики
Республики Беларусь

Червякову А.В.

Уважаемый Александр Викторович,

Представители организаций непродовольственной розничной торговли, общепита и сферы развлечений на совместной встрече 26.03.2020 обсудили текущую ситуацию в отрасли. Учитывая результаты данной встречи и озвученную на ней информацию, ниже подписавшиеся организации приняли решение обратиться в Министерство экономики Республики Беларусь с просьбой оказать содействие в защите не только интересов отраслевого бизнеса, но и экономики страны в целом.

Как известно, в настоящее время в мире объявлена пандемия вируса CoVID-19. Ряд стран (в частности все соседние страны) уже закрыли свои границы, в связи с карантином останавливаются предприятия, не перемещаются грузы, ограничивается перемещение граждан и т.п. Все эти меры влияют на состояние экономики не только «закрывшихся» государств, но и иных стран мира, включая Беларусь, что обусловлено факторами глобализации.

Более того, даже в Беларуси, где на сегодняшний день не введены жесткие общегосударственные меры противодействия распространения коронавируса (закрытие границ, всеобщий карантин), многие граждане принимают самостоятельные меры, воздерживаются от походов в общественные места. В конечном итоге это приводит к общему снижению покупательской активности населения.

Одновременно в мире сложилась неблагоприятная экономическая ситуация, которая уже привела к ослаблению белорусского рубля по отношению к иностранным валютам (в частности доллару США, Евро) более чем на 20% за последние три месяца. Данное обстоятельство в среднесрочной перспективе также негативно влияет на покупательскую активность населения. Параллельно с этим усиливается и нагрузка по обязательствам, увязанным с иностранной валютой.

Что это означает для организаций непродовольственной розничной торговли, сферы развлечений, общепита (далее совместно – организации розничной торговли, ритейл)? С одной стороны, существенно снизились объемы выручки и траффика потребителей, с другой – в белорусских рублях возросли размеры ежемесячных обязательств перед арендодателями.

Уже сейчас можно наблюдать падение выручки от 15-50% в части ритейла, до 90-95% в части развлекательных услуг и общепита. В свою очередь, размеры арендных платежей, как можно судить по ранее упомянутому проценту роста курса иностранных валют, выросли более чем на 20%.

Безусловно, в краткосрочном периоде (с момента начала пандемии и негативных явлений в экономике до текущей даты) падение выручки и траффика, возможно, еще не успело затронуть всех без исключения представителей ритейла. Однако это всего лишь вопрос времени.

Образовавшийся и увеличивающийся разрыв между выручкой и обязательствами не сможет существовать долго. В текущих условиях оборотный капитал организаций ритейла перейдет от данных организаций к арендодателям, а, в конечном итоге – к их кредиторам, что не позволит ритейлу эффективно осуществлять свои функции. Действуя в

рамках существующих требований законодательства организации отрасли окажутся на грани банкротства в самом ближайшем будущем.

Что это означает для общества и государства:

- 1) Организации ритейла объективно не смогут выполнить требования Главы государства о сохранении рабочих мест – у организаций просто не будет средств для выплаты заработной платы. Значительная часть населения может потерять работу (совокупная численность штата организаций, участвовавших во встрече 26.03.2020, оставляет более 18 тыс. человек, у всех схожие опасения);
- 2) налоговые поступления из отрасли значительно сократятся;
- 3) опустеют полки магазинов. Более того, не исключен риск закрытия большей части магазинов в целях минимизации издержек, что приведет к повсеместному снижению доступности отдельных категорий товаров населению (совокупный размер торговых площадей организаций, участвовавших во встрече 26.03.2020, оставляет более 166 тыс. кв. метров).

Таким образом, текущая ситуация в отрасли и в стране в целом является не просто рядовым вызовом существующей экономической системе – это беспрецедентная угроза для ее дальнейшего существования.

Если немедленно не предпринять меры, первой жертвой может стать именно ритейл, что повлечет за собой череду коллапсирующих последствий в экономике страны.

Нам известно, что ряд представителей бизнеса и экспертов уже направили свои предложения по возможным мерам стабилизации ситуации в адрес государственных органов, в частности, такие предложения направлялись Ассоциацией налогоплательщиков и Палатой налоговых консультантов.

Мы также считаем необходимым высказать свои предложения по необходимым мерам и поддержать отдельные предложения вышеупомянутых коллег.

Мы понимаем, что ряд предлагаемых мер носит беспрецедентный характер и, с большой долей вероятности, потребует принятия Указа Главы государства. Вместе с тем текущая ситуация требует именно беспрецедентных, радикальных и, самое главное, оперативных мер для сохранения стабильности экономики Беларуси. В связи с этим просим принять данные предложения во внимание при разработке государственными органами комплекса стабилизационных мер.

Перечень предлагаемых мер.

1. Меры в части недопущения необоснованного вымывания оборотных средств из ритейла.

В текущей ситуации велика вероятность возникновения объективной невозможности выполнения организациями отрасли части своих договорных обязательств.

С юридической точки зрения, данное обстоятельство влечет за собой гражданско-правовую ответственность (например, взыскание неустойки, убытков), возможность взыскания задолженности в бесспорном порядке в отдельных случаях и т.п. По общему правилу, использование подобных юридических механизмов является абсолютно законным, направлено на обеспечение договорной дисциплины и защиты интересов сторон таких договорных отношений.

Вместе с тем в текущих обстоятельствах их применение будет являться не столько следствием недобросовестного поведения контрагентов (ритейла), сколько следствием

объективно сложившейся ситуации, к которой контрагенты (организации ритейла) не имеют никакого отношения и, более того, пытаются предпринять все меры для того, чтобы исполнять обязательства надлежащим образом. К сожалению, совокупность обстоятельств, скорее всего, перевесит все предпринимаемые организациями ритейла усилия. Часть контрагентов это понимает и идет на определенные уступки. Вместе с тем, такой глобальный вопрос фактически остается на собственное усмотрение контрагентов организаций ритейла, что, как нам представляется, является недопустимым в сложившихся обстоятельствах, т.к. может привести к катастрофическим последствиям для экономики.

При этом мы хотели бы подчеркнуть, что организации розничной торговли не пытаются таким образом уйти от исполнения существующих обязательств, а, наоборот, ищут способы реального их исполнения в полном объеме.

Предлагается ввести следующие меры:

1.1. установить, что с 06.04.2020 по 30.09.2020 не производится начисление и взыскание убытков, штрафа и пеней, процентов за пользование чужими денежными средствами, а также взыскание убытков за нарушение исполнения обязательств организациями непродовольственной розничной торговли, общепита, сферы развлечений;

1.2. закрепить, что организациями непродовольственной розничной торговли, общепита, сферы развлечений имеют право на одностороннее изменение договора в части изменения срока исполнения своих обязательств в сторону увеличения на срок не более 3 месяцев от даты наступления срока исполнения своих обязательств, которым организации непродовольственной розничной торговли, общепита, сферы развлечений вправе воспользоваться в период до 30.09.2020;

1.3. установить, что взыскание с организаций непродовольственной розничной торговли, общепита, сферы развлечений задолженности в беспорядном порядке посредством совершения исполнительных надписей не осуществляется по обязательствам, срок наступления которых наступил с 06.04.2020 до 30.09.2020, в частности приостановить действие пунктов 1, 1-1, 3, 4 Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 28.12.2006 № 1737 «Об утверждении перечня документов, по которым взыскание производится в беспорядном порядке на основании исполнительных надписей»;

1.4. ввести мораторий на приказное производство, в том числе посредством приостановления действия главы 25 Хозяйственного процессуального кодекса Республики Беларусь от 15.12.1998 № 219-3» и Указа Президента Республики Беларусь от 16.10.2018 № 414 «О совершенствовании безналичных расчетов» до 30.09.2020»;

1.5. установить мораторий на применение главы 6 (особенности осуществления расчетов посредством платежного требования с акцептом плательщика) Постановления Правления Национального банка Республики Беларусь от 29.03.2001 № 66 «Об утверждении Инструкции о банковском переводе»;

1.6. установить, что при сдаче в аренду помещений для осуществления розничной торговли, общественного питания, оказания развлекательных услуг в том числе торговых объектов в торговых центрах, размер арендной платы устанавливается в белорусских рублях, принимая во внимание размер платы, существовавший в белорусских рублях на начало 2020 года. При этом стороны договора аренды вправе предусмотреть индексацию размера арендной платы на основании индекса потребительских цен или иных индексов (коэффициентов), устанавливаемых актами законодательства или государственными органами.

Одновременно, мы понимаем, что, в связи с введением подобных мер, иные группы, в частности арендодатели могут столкнуться с дополнительными трудностями. С учетом этого, понимая, что проблема требует комплексного решения, считаем целесообразным рассмотреть вопрос о распространении отдельных из вышеупомянутых мер и на такие субъекты. Кроме того, представляется логичным рассмотреть вопрос о снижении налогового бремени также и на арендодателей, связанных с недвижимостью (см. подробнее п. 2.2 ниже).

2. Меры, касающиеся налоговой системы и ФСЗН.

В условиях падения спроса, платежеспособности и существенного сокращения выручки от реализации критически возрастает нагрузка на финансовую устойчивость налогоплательщиков по отчислениям налогов и обязательным платежам, размер которых никак не зависит от финансовых результатов деятельности: подоходный налог, отчисления в ФСЗН, налог на недвижимость, налог на землю, арендная плата за земельные участки.

Это приводит к резкому сокращению оборотных средств налогоплательщиков (средства на счетах), которые в текущий момент времени необходимы плательщикам, чтобы не допустить увольнения сотрудников по основаниям невыплаты нанимателем заработной платы. Напротив, временное снижение нагрузки по зарплатным налогам позволит, высвободившиеся денежные средства направить на выплату самой заработной платы, что позволит не задействовать средства ФСЗН и бюджета на выплату пособий работникам. При этом высвободившиеся средства предлагаем направлять в целевые фонды организаций, которые будут использоваться на поддержку работников и бизнеса. Это даст возможность предприятиям и организациям, сформировать резервы для страхования лечения сотрудников, поддержания оборотных активов организаций.

Считаем, что применение налоговых льгот, действующих в Беларуси для ПВТ, поможет избежать данных негативных последствий неизбежного кризиса. Плюсом внедрения данной системы является то, что механизм применения налоговых льгот легко распространить на всех – в стране уже есть нормативно-правовая база, методика работы и формы отчетности, а экономический эффект можно посчитать на примере ПВТ.

2.1. В части подоходного налога и ФСЗН предлагается:

- 1) предоставить всем организациям ставки, аналогичные применяемым сегодня резидентами ПВТ: ставка подоходного налога - 9%, максимальный размер отчислений страховыми взносами в ФСЗН не должен превышать в размере не выше средней заработной платы по стране;
- 2) ввести специальный налоговый вычет по подоходному налогу для работников, переведенных на удаленную работу на дому, в размере стоимости расходов на электроэнергию и услуги связи по предоставленным документам, но не более 55 бел. рублей в месяц.
- 3) установить с 1 марта стандартный налоговый вычет при исчислении подоходного налога в следующих размерах:

- в размере бюджета прожиточного минимума при получении дохода, подлежащего налогообложению, в сумме, не превышающей 1000 бел. рублей в месяц;

- в размере 0,5 бюджета прожиточного минимума в месяц на ребенка до восемнадцати лет и (или) каждого иждивенца – каждому из родителей в полных семьях;

- в размере бюджета прожиточного минимума в месяц на ребенка до восемнадцати лет и (или) каждого иждивенца – одиноким родителям.

2.2. В части налога на недвижимость и налога на землю предлагается:

- 1) отменить в 2020 году право местных Советов депутатов увеличивать ставки налога на недвижимость и земельного налога отдельным категориям плательщиков;
- 2) отменить решения местных Советов депутатов об увеличении ставок налога на недвижимость и земельного налога на 2020 год;
- 3) предоставить право плательщикам-организациям, уплатившим налог на недвижимость и земельный налог по сроку до 22 марта 2020 года, произвести перерасчет причитающихся сумм указанных налогов без учета ранее установленных местными Советами депутатов повышающих коэффициентов на текущий год.

2.3. В части налога на прибыль предлагается:

- 1) установить, что расходы на профилактику COVID-19, в том числе расходы на приобретение и выдачу сотрудникам медицинских масок, моющих и антисептических средств и т.п. включаются в состав внереализационных расходов, учитываемых при налогообложении прибыли;
- 2) установить, что в состав внереализационных расходов, учитываемых при налогообложении прибыли включаются резервы по сомнительным долгам, созданные по результатам проведенной на последнее число отчетного (налогового) периода инвентаризации дебиторской задолженности, не погашенной в установленный срок, возникшей в связи с реализацией товаров (работ, услуг), имущественных прав, нематериальных активов, но не более пятнадцати (15) процентов выручки от реализации товаров (работ, услуг), имущественных прав, нематериальных активов с учетом НДС, и исчисленные следующим образом:
 - по сомнительной задолженности со сроком возникновения свыше 90 календарных дней – в сумму создаваемого резерва включается полная сумма выявленной на основании инвентаризации задолженности;
 - по сомнительной задолженности со сроком возникновения от 45 до 90 календарных дней (включительно) – в сумму резерва включается 75% от суммы, выявленной на основании инвентаризации задолженности;
 - по сомнительной задолженности со сроком возникновения до 45 календарных дней – в сумму резерва включается 50% от суммы, выявленной на основании инвентаризации задолженности.
- 3) установить, что данный резерв по сомнительным долгам никак не взаимосвязан с наличием (его размером) или отсутствием резерва в бухгалтерском учете организации.
- 4) установить, что в состав внереализационных расходов, учитываемых при налогообложении прибыли включаются резервы по сомнительным долгам, созданные по результатам проведенной на последнее число отчетного (налогового) периода инвентаризации дебиторской задолженности, не погашенной в установленный срок, по которой сельскохозяйственным организациям предоставлена отсрочка и рассрочка оплаты в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 02.10.2018 № 399 «О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных организаций» и от 25.02.2020 № 70 «О развитии агропромышленного комплекса Витебской области».

5) установить, что для целей налогообложения коммерческие организации (за исключением банков, небанковских кредитно-финансовых организаций) суммы разниц, образовавшихся с 01.01.2020 по 31.12.2020 при пересчете выраженной в иностранной валюте стоимости активов и обязательств в официальную денежную единицу Республики Беларусь в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, за исключением разниц, образующихся при пересчете выраженной в иностранной валюте стоимости обязательств, возникающих при осуществлении вложений в объекты незавершенного строительства, основных средств до их ввода в эксплуатацию, вправе списывать во внереализационные доходы (расходы), учитываемые при налогообложении, в порядке и сроки, установленные руководителем организации, но не позднее 31.12.2023.

Для целей бухгалтерского учета указанные разницы списываются на доходы (расходы) по финансовой деятельности в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

6) установить, что для целей налогообложения коммерческие организации (за исключением банков, небанковских кредитно-финансовых организаций) суммы отрицательных курсовых разниц, образовавшихся с 01.01.2020 по 31.12.2020 при пересчете выраженной в иностранной валюте, стоимости активов и обязательств, определяемых в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, возникших в связи с осуществлением затрат, не учитываемых при налогообложении согласно статье 173 Налогового кодекса Республики Беларусь и иным положениям законодательства, вправе включать во внереализационные расходы, учитываемые при налогообложении.

2.4. В части налога на добавленную стоимость предлагаем:

- 1) предоставить организациям, у которых ожидается снижение выручки по сравнению с аналогичным периодом 2019 года более чем на 20% в связи с экономическими мерами принимаемыми странами по предотвращению пандемии CoVID-19, по их заявлению отсрочку по уплате НДС, налога на прибыль, налога на недвижимость, земельного налога, сроком до 6 месяцев без начисления процентов и уплаты пени;
- 2) организациям, у которых по итогам любого квартала 2020 г. фактическое снижение выручки произойдет в размере свыше 20% по сравнению с аналогичным периодом 2019 г., предоставить отсрочку по уплате НДС, налога на прибыль, налога на недвижимость, земельного налога, сроком на 6 месяцев и последующую рассрочку уплаты указанных налогов сроком на 12 месяцев без начисления процентов и уплаты пени;
- 3) предоставить организациям право принимать к вычету НДС за отчетный период, в котором совершена хозяйственная операция, на основании полученных и подписанных ЭСЧФ после сдачи декларации за отчетный период с обязательным предоставлением уточненных налоговых деклараций за данный отчетный период. Условием использования данного права может быть наличие форс-мажорной ситуации в организации, связанной с локализацией и нераспространением пандемии CoVID-19 (самоизоляция, самокарантин, болезнь), что оформляется решением руководителя организации.

3. Иные меры, касающиеся государственного регулирования.

3.1. ввести мораторий на проведение выборочных и дополнительных проверок с 06.04.2020 по 31.12.2020, за исключением внеплановых проверок, проводимых в случаях, перечисленных в пунктах 8 и 12 Указа Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 №

510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь». Предоставить субъектам хозяйствования отсрочку уплаты доначисленных налогов и начисленной пени, по результатам проверок и мониторинга, начатых или завершённых до 1 апреля 2020 года и завершённых до 31 января 2020 г., сроком на 1 год с момента принятия решения о доначислении налогов и начислении пени, а также последующую рассрочку на 2 года без начисления процентов;

3.2. ввести с 06.04.2020 по 31.12.2020 мораторий на подачу заявлений об экономической несостоятельности (банкротстве) организаций непродовольственной розничной торговли, общепита, сферы развлечений, в том числе, со стороны инспекций МНС.

Подписавшиеся организации выражают свою полную готовность участвовать в мероприятиях по обсуждению государственных мер (непосредственно или через согласованных представителей отрасли), оказывать содействие государственным органом в подготовке необходимых мер, в том числе оперативно предоставлять открытую информацию, в том числе в части экономических и иных показателей.

С уважением,